

**CENTRO  
MICHOACANO  
DE EVALUACIÓN,  
A.C.**

**ANÁLISIS DEL LA  
SITUACIÓN  
FINANCIERA  
2014-2015 y  
PRESUPUESTO  
2016**

# Centro Michoacano de Evaluación, A.C.

**CEMIDE** es un organismo no gubernamental, de carácter plural e independiente, que ha sido conformado por un grupo de ciudadanos con diferente formación profesional, de diferentes ámbitos laborales y políticos, que aportan sus conocimientos y experiencia para impulsar: la transparencia, la rendición de cuentas y fundamentalmente la elaboración de bases de datos e indicadores de desempeño de los diferentes órdenes de gobierno, que permitan coadyuvar a diseñar mejores políticas públicas y con ello lograr un mejor futuro para los habitantes de Michoacán.

Quienes conformamos el **CEMIDE**, estamos conscientes de la necesidad de vincular este trabajo con todos los actores civiles, políticos y sociales, para promover el debate de las políticas públicas con elementos sólidos.

**Miembros Activos de  
CEMIDE**

**Alfonso Martínez Margáin**  
Presidente CEMIDE  
(Uruapan)

**Alma América Bárcenas  
Ortega**  
(Uruapan)

**Alfonso M. Álvarez Miaja**  
(Morelia)

**Benjamín Rodríguez Álvarez**  
(Lázaro Cárdenas)

**Jorge A. Fernández Barragán**  
(Uruapan)

**Francisco Sánchez Ruiz**  
(Zamora)

**Ricardo Javier Vega López**  
(Uruapan)

**Salvador Barrón Montejano**  
(Lázaro Cárdenas)

**Jesús Alva Aguilar**  
(Morelia)

**Enrique Bautista Villegas**  
(Uruapan)

**Alberto Sánchez Cárdenas**  
(Morelia)

**Arturo Herrera Cornejo**  
(Morelia)

**Juan Pablo Arriaga Diez**  
(Morelia)

- Para la elaboración de este documento, se consideró:
- La información financiera que el Gobierno del Estado de Michoacán de Ocampo entrega al Congreso Local, mediante la presentación anual de la Cuenta Pública.
  - Segundo Trimestre del Ejercicio Fiscal 2014
  - Segundo Trimestre del Ejercicio Fiscal 2015
- Información del Registro de Obligaciones y Empréstitos de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público

## CONTENIDO DEL DOCUMENTO

- Análisis histórico del comportamiento de las finanzas estatales con énfasis en: Activos y Pasivos de corto y largo plazo
- Paquete Fiscal 2016 propuesto, con énfasis en:
  - Ingresos Propios,
  - Distribución de Gasto de Gobierno
    1. Identificación de déficit presupuestal propuesto, e
    2. Inconsistencias en el gasto de gobierno propuesto .

|                             | <b>Junio<br/>2014</b> | <b>Junio<br/>2015</b> | <b>Cambio</b>           |
|-----------------------------|-----------------------|-----------------------|-------------------------|
| <b>Activos Totales</b>      | \$35,832,946,059      | \$30,461,213,895      | <b>-\$5,371,732,164</b> |
| <b>Pasivos Circulantes</b>  | \$11,071,350,608      | \$9,837,731,322       | <b>-\$1,233,619,286</b> |
| <b>Pasivo NO Circulante</b> | \$15,461,663,827      | \$17,089,036,322      | <b>\$1,627,372,495</b>  |
|                             | \$26,533,014,435      | \$26,926,767,644      |                         |

**Disminuyó la Deuda de Corto Plazo  
(proveedores)  
en un monto de 1,233 millones de pesos**

**Aumentó la Deuda de Largo Plazo (bancos)  
en un monto de 1,627 millones de pesos**

**Deuda Total, a junio de 2015, es de  
26,926 millones de pesos**



# Deuda Estatal

Pasivos a Corto y Largo Plazo

## Deuda de Corto Plazo

| Descripción  | Importe              |
|--|----------------------|
| Cuentas por pagar a corto plazo  | <b>8,484,342,012</b> |
| Porción a corto plazo de la deuda pública a largo plazo                  | 301,286,203          |
| Fondos y bienes de terceros en garantía y/o administración a corto plazo | 352,445,092          |
| Otros pasivos a corto plazo  | 699,658,015          |
| <b>Total</b>   | <b>9,837,731,322</b> |

**¿A quién de debe el Gobierno Del Estado?**

| Descripción  | Importe              |
|--|----------------------|
| Servicios personales por pagar a corto plazo                                     | 3,259,680            |
| <b>Proveedores por pagar a corto plazo</b>                                       | <b>5,588,550,400</b> |
| Contratistas por obras públicas por pagar a corto plazo                          | 187,984,086          |
| Transferencias otorgadas por pagar a corto plazo                                 | 2,427,029            |
| Intereses, comisiones y otros gastos de la deuda pública por pagar a corto plazo | 4,874,249            |
| Retenciones y contribuciones por pagar a corto plazo                             | 2,095,777,233        |
| Devoluciones de la ley de ingresos por pagar a corto plazo                       | 57,384               |
| Otras cuentas por pagar a corto plazo  | 601,526,718          |
| <b>Total</b>   | <b>8,484,342,012</b> |

# DEUDA PÚBLICA DE LARGO PLAZO

MONTO DE LA  
DEUDA PÚBLICA  
CON BANCOS  
ASCIENDE A :

\$17,089,036,322



El monto de la deuda con bancos creció en 1,627 millones de pesos

**El nivel de deuda pública con bancos,  
¿Es un problema más grave de para finanzas Del Gobierno del  
Estado de Michoacán?**



## DEUDA PÚBLICA DE LARGO PLAZO

MONTO DE LA DEUDA \$17,089,036,322

**El problema de la deuda en bancos que que NO ESTA IDENTIFICADO EN DÓNDE SE GASTÓ EL DINERO.  
Ese es el problema de esta deuda**

| Infraestructura Construida Identificada (Activos, Cuenta Pública 2014)                        | MONTO                   |
|---|-------------------------|
| Presa Francisco J. Múgica   | \$ 2,854,088,291        |
| Carretera E.C. (Cuatro Caminos-Arteaga) Cupuán-Las Cruces-Tumbiscatío y Puente las Caramicuas | \$ 435,640,676          |
| Infraestructura Penitenciaria   | \$ 1,388,514,549        |
|   | <b>\$ 4,678,243,516</b> |

Monto de Infraestructura Pendiente de Identificar

\$ 12,410,792,806



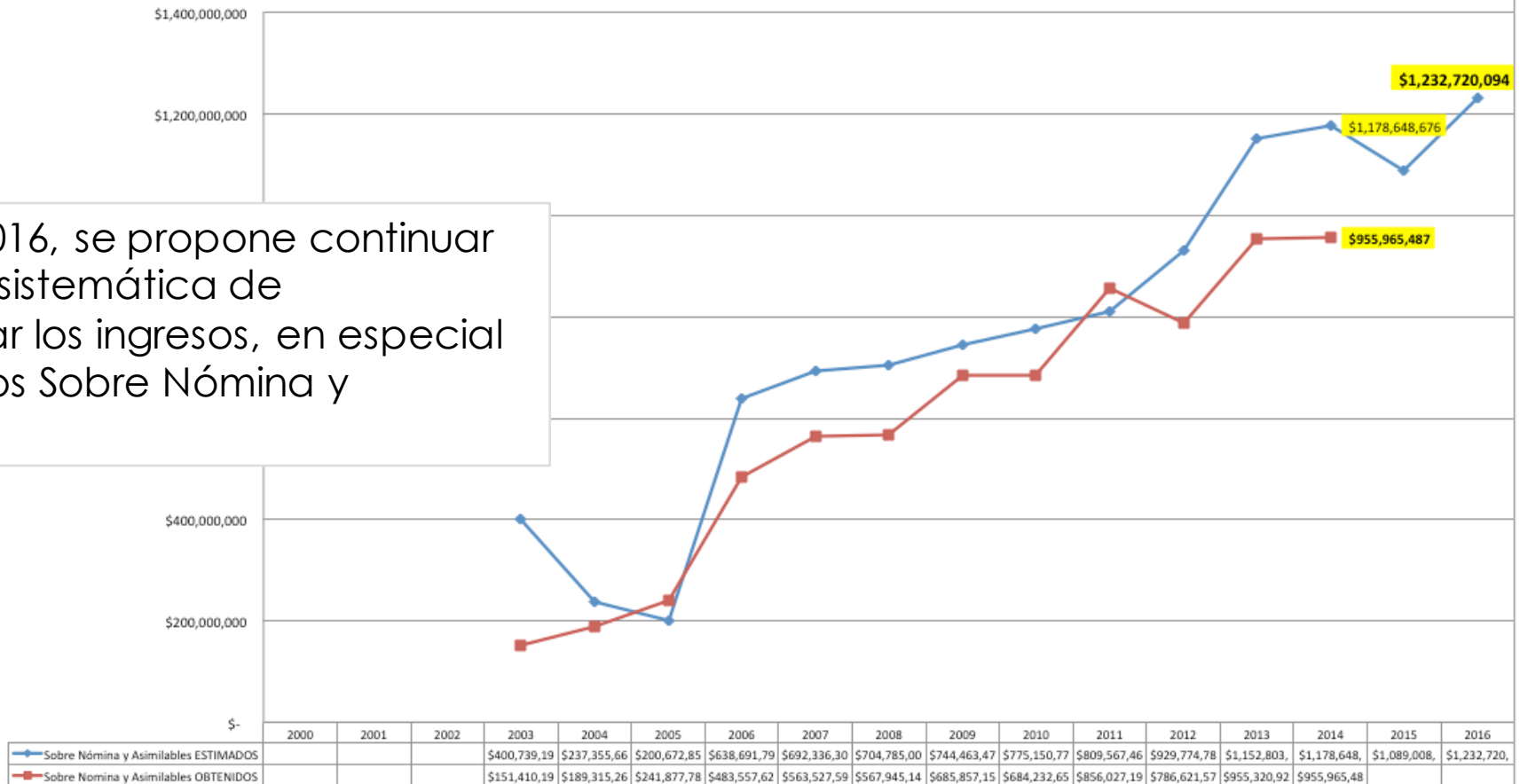


# Impuestos

**Propuesta Paquete Fiscal 2016. Análisis de los Ingresos Propios del Gobierno del Estado de Michoacán. Impuesto sobre Nómina y Asimilables**

## Impuesto Sobre Nómina y Asimilables

En el año 2016, se propone continuar la práctica sistemática de Sobreestimar los ingresos, en especial los impuestos Sobre Nómina y Asimilables





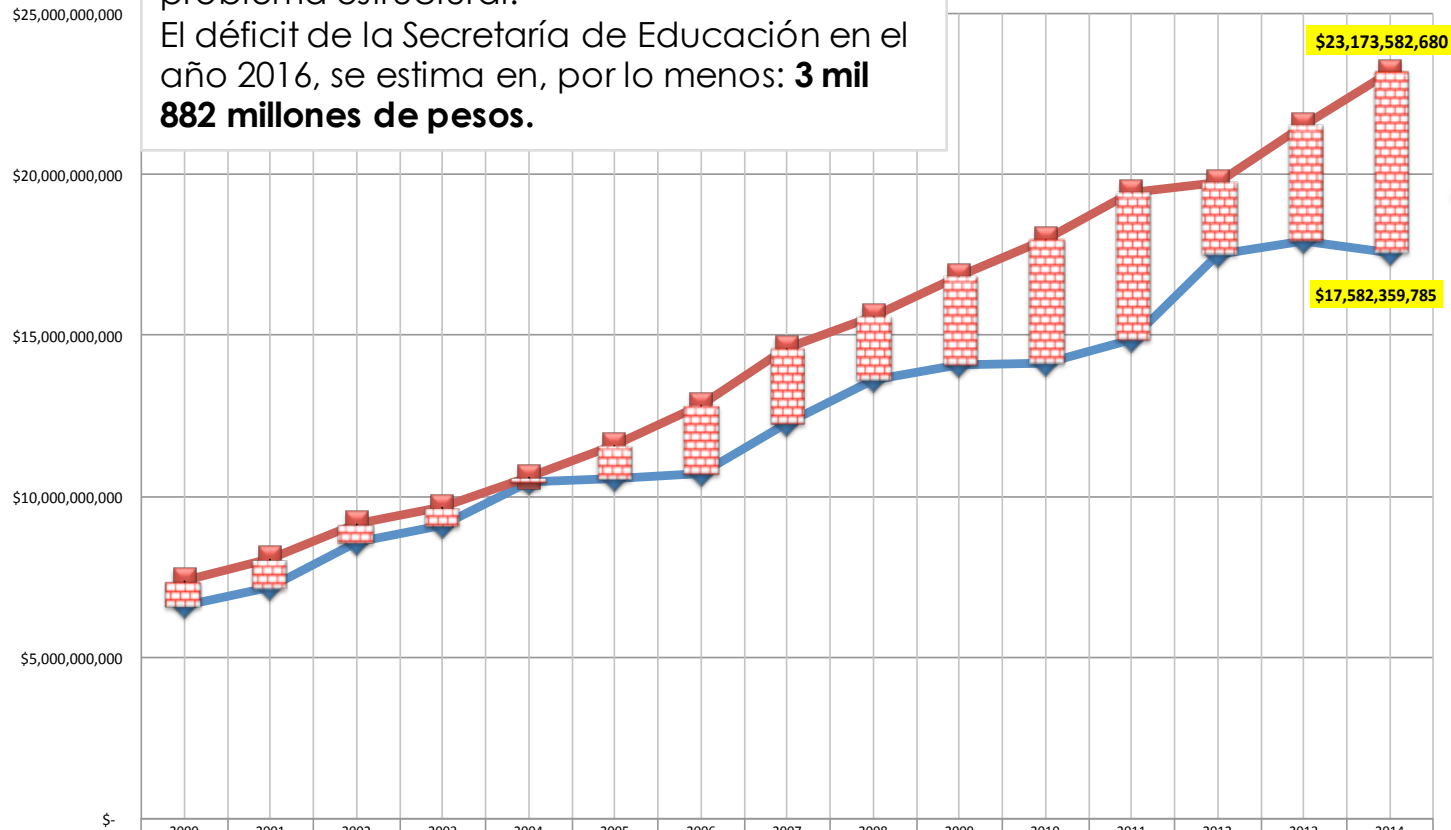
# **GASTO**

**Propuesta Paquete Fiscal 2016. Análisis del Presupuesto de Egresos del Gobierno del Estado de Michoacán. Secretaría de Educación y Universidad Michoacana de San Nicolás de Hidalgo.**

# Gasto y Déficit de la Secretaría de Educación

Se continúa con la práctica de **subpresupuestación** del gasto, lo que genera un **déficit anual** y que no se han tomado medidas para resolver este problema estructural.

El déficit de la Secretaría de Educación en el año 2016, se estima en, por lo menos: **3 mil 882 millones de pesos.**



Déficit

\$ 19,291,081,135

Presupuesto 2016 propuesto

|  |               |                 |                 |                 |                 |                 |                 |                 |                 |                 |                 |                 |                 |                 |                |
|--|---------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|----------------|
| Secretaría de Educación Presupuesto Autorizado | \$6,615,113,7 | \$7,203,721,916 | \$8,564,701,495 | \$9,096,537,299 | \$10,430,989,39 | \$10,532,934,18 | \$10,704,844,01 | \$12,263,515,42 | \$13,620,502,34 | \$14,059,128,93 | \$14,112,473,86 | \$14,836,611,30 | \$17,517,214,94 | \$17,905,194,71 | \$17,582,359,7 |
| Secretaría de Educación Presupuesto Ejercido   | \$7,389,401,4 | \$8,050,066,9   | \$9,164,774,3   | \$9,664,553,6   | \$10,593,347,   | \$11,609,682,   | \$12,837,677,   | \$14,622,064,   | \$15,611,652,   | \$16,813,352,   | \$17,990,172,   | \$19,418,680,   | \$19,734,086,   | \$21,494,664,   | \$23,173,582,  |

# Gasto y Déficit de la UMSNH

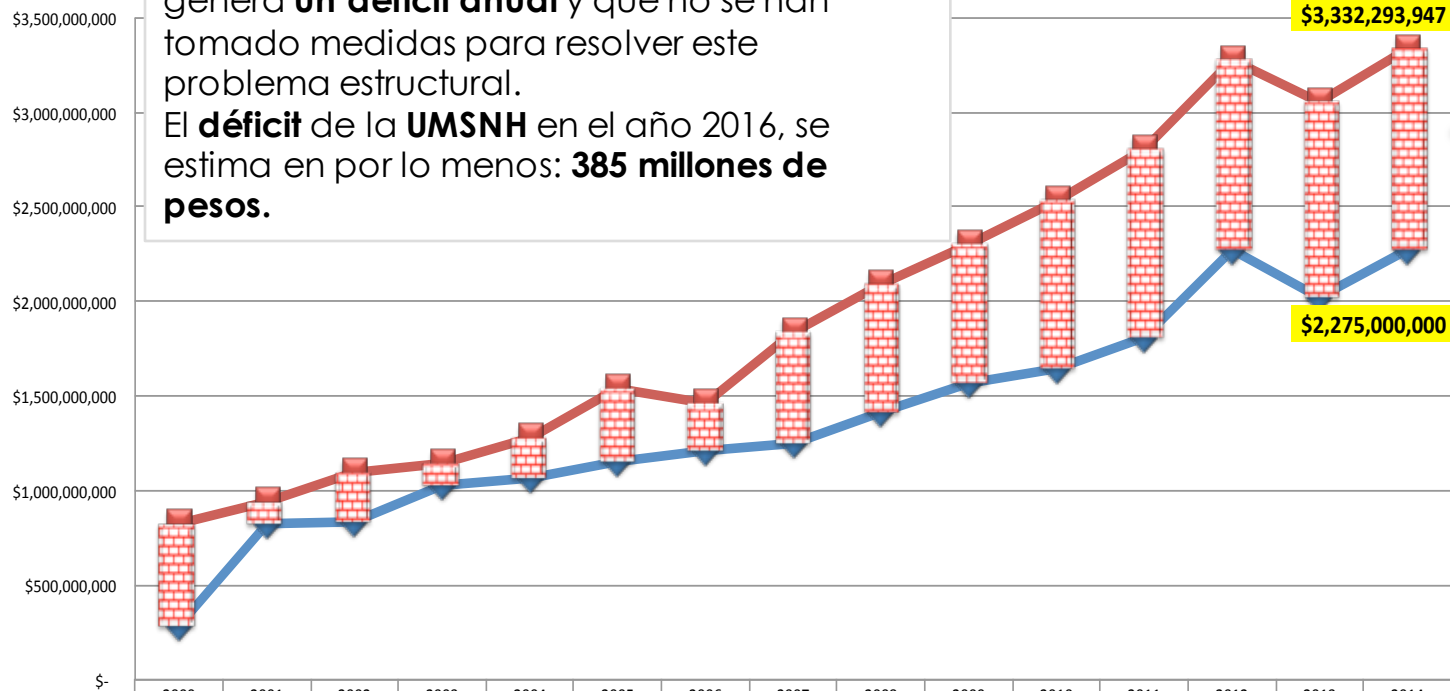
Se continúa con la práctica de **subpresupuestación** del gasto, lo que genera un **déficit anual** y que no se han tomado medidas para resolver este problema estructural.  
El **déficit** de la **UMSNH** en el año 2016, se estima en por lo menos: **385 millones de pesos.**

Déficit



\$ 2,946,764,032

Presupuesto 2016 propuesto



|                              | 2000         | 2001         | 2002         | 2003         | 2004         | 2005         | 2006         | 2007         | 2008         | 2009         | 2010         | 2011         | 2012         | 2013         | 2014         |
|------------------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| UMSNH Presupuesto Autorizado | \$285,795,22 | \$823,591,31 | \$837,982,39 | \$1,025,213, | \$1,062,251, | \$1,154,422, | \$1,215,006, | \$1,248,614, | \$1,409,866, | \$1,572,983, | \$1,643,305, | \$1,809,062, | \$2,271,477, | \$2,025,827, | \$2,275,000, |
| UMSNH Presupuesto Ejercido   | \$820,668,47 | \$942,346,93 | \$1,098,430, | \$1,142,477, | \$1,278,114, | \$1,535,951, | \$1,463,579, | \$1,839,850, | \$2,093,392, | \$2,304,650, | \$2,532,290, | \$2,798,976, | \$3,276,309, | \$3,056,319, | \$3,332,293, |

1. En el último año, no se registró ningún esfuerzo para mejorar la posición de las finanzas del Gobierno del Estado de Michoacán. Solo se cambió deuda de corto plazo por deuda de largo plazo.
2. En el último trimestre del 2015, se observará el resultado de mantener el déficit de en las finanzas públicas, al incrementarse las cuentas por pagar del Pasivo Circulante.
3. Sobre el Pasivo de Largo Plazo. Se encuentra **pendiente la identificación** plena de infraestructura construida por un monto de **12 mil 410 millones de pesos**

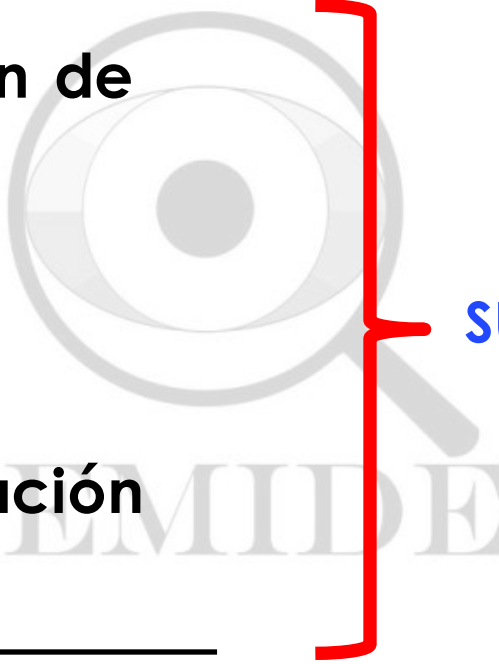
4. Se continúa con la práctica de sobreestimar los ingresos propios, lo que genera un déficit sistemático.
5. Se continúa con la práctica de subpresupuestar el gasto del gobierno, en especial el gasto de la Secretaría de Educación y la Universidad Michoacana de San Nicolás de Hidalgo
  - Déficit de la Secretaría de Educación en el 2016: 3 MIL 882 millones de pesos.
  - Déficit de la Universidad Michoacana de San Nicolás de Hidalgo en el 2016: 385 millones de pesos.



Sobreestimación de Ingresos



Subpresupuestación del Gasto



ESPIRAL  
SUBPRESUPUESTACIÓN-  
DEUDA



**DÉFICIT**

# **Problemas de las Finanzas Públicas de Michoacán**

- 1. No se tiene identificado en dónde se gastó la deuda que se tiene con los bancos. Está pendiente de identificar 12,410 millones de pesos**
- 2. Déficit financiero, que se origina por el gasto corriente en el sector educativo.**



# **INCONGRUENCIAS DEL GASTO PROPUESTO PARA 2016**

**Propuesta Paquete Fiscal 2016. Análisis del  
Presupuesto de Egresos del Gobierno del Estado de  
Michoacán.**

- Durante los primeros 6 meses del año 2015, las todas dependencias del Poder Ejecutivo sufrieron modificaciones en su presupuesto autorizado, lo anterior; como respuesta a la subpresupuestación de gasto, que ha sido una práctica constante durante los últimos años.
- **El mayor incremento porcentual se registró en la Coordinación de Comunicación Social, que pasó de tener un presupuesto Aprobado Anual de \$ 44,689,652 a un presupuesto Modificado Anual de \$153,614,261**

Para dimensionar el impacto del incremento al presupuesto de la Coordinación de Comunicación Social, se compara con el presupuesto Modificado Anual también, de las Secretarías de Turismo, de Fomento Económico y de Política Social

| <b>Dependencia</b>                            | <b>Presupuesto Aprobado Anual (01 enero 2015)</b> | <b>Presupuesto Modificado Anual (30 junio 2015)</b> |
|---|---|---|
| Coordinación de Comunicación Social           | \$ 44,689,654                                     | <b><u>\$ 153,614,261</u></b>                        |
| Secretaría de Desarrollo Económico            | \$ 101,460,297                                    | \$82,013,818  |
| Secretaría de Turismo                         | \$112,145,193                                     | \$116,859,787                                       |
| Coordinación de Planeación para el Desarrollo | \$80,975,225                                      | \$77,362,677  |
| Secretaría de Política Social                 | \$ 249,268,871                                    | \$67,238,556  |

**¿Cuál son los asuntos prioritarios para el Ejecutivo del Estado?,**

¿el fomento a la economía local?, ¿el turismo?, la planeación?, ¿el combate a la pobreza?.

NO, prioridad es la comunicación social, por los recursos que se le invierten.

Esta incongruencia, en la forma de invertir los recursos públicos en Michoacán, se repite en la iniciativa del Presupuesto de Egresos 2016

| <b>Dependencia</b>   | <b>Presupuesto Modificado Anual (30 junio 2015)</b> | <b>Presupuesto Propuesto 2016</b> |
|--|---|-----------------------------------|
| Coordinación de Comunicación Social  | <b><u>\$ 153,614,261</u></b>                        | <b><u>\$ 227,836,742</u></b>      |
| Secretaría de Desarrollo Económico   | \$82,013,818  | \$122,544,610                     |
| Secretaría de Turismo  | \$116,859,787                                       | \$135,647,966                     |
| Coordinación de Planeación para el Desarrollo <i>(Coordinación General de Gabinete y Planeación)</i> | \$77,362,677  | \$84,058,478                      |
| Secretaría de Política Social  | \$67,238,556  | \$163,040,586                     |

## REFORMA ESTRUCTURALE

# Programa de Ajuste Estructural de las Finanzas Públicas

-Objetivo-

Para controlar y disminuir el gasto corriente.

Par garantizar el destino destino de los recursos públicos para el pago de servicios públicos e infraestructura.

✓ **Disminuir el Déficit**

- ✓ Evitar el uso de recursos de los créditos para el pago de gasto corriente.
- ✓ Modernizar y compactar, aún mas la estructura administrativa del Ejecutivo del Estado
- ✓ Mejorar la prestación de servicios públicos
- ✓ Incrementar la inversión pública en Michoacán



**CENTRO  
MICHOACANO  
DE EVALUACIÓN,  
A.C.**

**ANÁLISIS DEL LA  
SITUACIÓN  
FINANCIERA  
2014-2015 y  
PRESUPUESTO  
2016**