

# **Análisis de la Cuenta Pública del Estado de Michoacán.**

*Tercer Trimestre de 2017.*

**Centro Michoacano de Evaluación, A. C.**



## ***Introducción***

CEMIDE es un organismo no gubernamental, de carácter plural e independiente, que ha sido conformado por un grupo de ciudadanos con diferente formación profesional, de diferentes ámbitos laborales y políticos, que aportan sus conocimientos y experiencia para impulsar: la transparencia, la rendición de cuentas y fundamentalmente la elaboración de bases de datos e indicadores de desempeño de los diferentes órdenes de gobierno, que permitan coadyuvar a diseñar mejores políticas públicas y con ello lograr un mejor futuro para los habitantes de Michoacán.

Quienes conformamos el CEMIDE, estamos conscientes de la necesidad de vincular este trabajo con todos los actores civiles, políticos y sociales, para promover el debate de las políticas públicas con elementos sólidos.



## **Membresía**

Alfonso M. Álvarez Miaja

*Presidente de CEMIDE*

*(Morelia)*

Alfonso Martínez Margáin

*Expresidente CEMIDE*

*(Uruapan)*

Alma América Bárcenas

Ortega

*(Uruapan)*

Benjamín Rodríguez Álvarez

*(Lázaro Cárdenas)*

Jorge A. Fernández Barragán

*(Uruapan)*

Francisco Sánchez Ruiz

*(Zamora)*

Moisés Pardo Rodríguez

*(Morelia)*

Ricardo Javier Vega López

*(Uruapan)*

Salvador Barrón Montejano

*(Lázaro Cárdenas)*

Jesús Alva Aguilar

*(Morelia)*

Enrique Bautista Villegas

*(Uruapan)*

Alberto Sánchez Cárdenas

*(Morelia)*

Arturo Herrera Cornejo

*(Morelia)*

Juan Pablo Arriaga Diez

*(Morelia)*

Guillermo López Villalobos

*(Lázaro Cárdenas)*



***Información utilizada.***

Para la elaboración de este documento, se consideró:

La información financiera que el Gobierno del Estado de Michoacán de Ocampo entregó al Congreso del Estado de Michoacán de Ocampo, mediante la presentación trimestral de la Cuenta Pública. Se consideró y la información del primero, segundo y tercer trimestre de las Cuentas Públicas 2016 y 2017.

Información del Registro de Obligaciones y Empréstitos de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público.



### Comportamiento de los Ingresos.

1. Del análisis de la Tabla 1 se desprende que los Ingresos Totales del Gobierno Estatal se incrementaron en un 9.88 por ciento.
2. El rubro que mayor impacto tuvo sobre este crecimiento fueron las participaciones, aportaciones, transferencias, asignaciones, subsidios y otras ayudas, mismas que tuvieron un incremento del 7.86 por ciento, siendo este rubro el que significa el 94 por ciento de los ingresos estatales.
3. Aun cuando la contribución al ingreso del estado es marginal, llama la atención el incremento de más de 200 por ciento que tuvo el rubro de Aprovechamientos. En el Informe Analítico de los Ingresos se puede observar que esto se debe a un reintegro de Recursos Financieros no Devengados por Entidades de la Administración Pública Estatal, equivalente a 167 millones de pesos, mismos que no estaban presupuestados.
4. Se observa además una reducción en el concepto de Derechos por el orden del 6.52 por ciento, la cual obedece a un descenso de las percepciones estatales por concepto de Derechos por Prestación de Servicios a Transporte Particular (Placas, Calcomanías, etc.), los cuales representan el 60 por ciento del monto recaudado en este rubro.

**Tabla 1.**  
**Ingresos Públicos del Estado de Michoacán al Tercer Trimestre de 2016 y 2017**  
(pesos corrientes)

Concepto	2016	2017	Composición porcentual al 3er Trimestre de 2017	Variación porcentual nominal
	Acumulados al Tercer Trimestre	Acumulados al Tercer Trimestre		
<b>Ingresos Totales</b>	48211440552	52972415715		9.88%
<b>Impuestos</b>	760115499	728017882	1.37%	-4.22%
<b>Contribuciones de Mejoras</b>	28015664	58093791	0.11%	107.36%
<b>Derechos</b>	1590956971	1487293742	2.81%	-6.52%
<b>Productos</b>	262861665	212703832	0.40%	-19.08%
<b>Aprovechamientos</b>	121405311	369840433	0.70%	204.63%
<b>Ingresos por Venta de bienes y servicios</b>	57466908	110945739	0.21%	93.06%
<b>Ingresos no comprendidos en las fracciones de la Ley de Ingresos</b>	22810074	1895469	0.00%	-91.69%
<b>Participaciones, Aportaciones, Transferencias, Asignaciones, Subsidios y Otras Ayudas</b>	46367808460	50003624827	94.40%	7.84%

Fuente: Elaboración propia con base a datos de la Cuenta Pública al tercer trimestre de 2016 y 2017.  
<http://www.secf Finanzas.michoacan.gob.mx/cuenta-publica/>



### **Estructura del Gasto Público.**

1. Hacia el tercer trimestre del 2017, el gasto total gubernamental se había incrementado en un 6.63 por ciento con relación al acumulado del mismo trimestre del año anterior. Esta cifra casi duplica al 3.36 por ciento de la variación de la inflación que fue considerado en el Informe de la Cuenta Pública respectivo.

**Tabla 2.**  
**Gasto de Funcionamiento del Gobierno del Estado de Michoacán al Tercer Trimestre de 2016 y 2017**  
(pesos corrientes)

Concepto	2016	2017	Variación Porcentual
	3er Trimestre	3er Trimestre	
<b>Total de Gasto y Otras Pérdidas</b>	46219078415	49285336524	6.63%
<b>Gasto de Funcionamiento</b>	21318171720	22095303988	3.65%
<b>Servicios Personales</b>	18561665800	19440843913	4.74%
<b>Materiales y Suministros</b>	385153271	330273736	-14.25%
<b>Servicios Generales</b>	2371352649	2324186339	-1.99%

**Fuente:** Elaboración propia con base a datos de la Cuenta Pública al tercer trimestre de 2016 y 2017.  
<http://www.secfinanzas.michoacan.gob.mx/cuenta-publica/>



2. En los Datos Abiertos de la Cuenta Pública del Tercer Trimestre de 2017, en lo referente a la clasificación del gasto, se observa que la cuenta de Remuneraciones al Personal de Carácter Permanente se encuentra ya sobregirada en relación a lo presupuestado. Este sobre ejercicio equivale a más de 481 millones de pesos y esta situación ocurre aun cuando el informe da cuenta de una ampliación presupuestal a este rubro por el orden de los 437 millones, tal como se observa en la Tabla 3.

**Tabla 3.**  
**Gasto por Servicios Personales y Remuneraciones al Personal de Carácter Permanente del Gobierno del Estado de Michoacán al Tercer Trimestre de 2017**  
 (pesos corrientes)

Concepto	Egresos					Subejercicio
	Aprobado	Ampliaciones/ (Reducciones)	Modificado	Devengado	Pagado	
<b>Servicios Personales</b>	<b>18,096,043,734.00</b>	<b>788,989,181.64</b>	<b>18,885,032,915.64</b>	<b>19,466,314,652.72</b>	<b>19,124,004,933.07</b>	<b>-581,281,737.08</b>
Remuneraciones al Personal de Carácter Permanente	7,931,415,930.00	437,684,281.01	8,369,100,211.01	8,850,501,102.26	8,848,587,213.44	-481,400,891.25

**Fuente:** Elaboración propia con base a datos de la Cuenta Pública al tercer trimestre de 2017.  
<http://www.secfinanzas.michoacan.gob.mx/cuenta-publica/>



3. Este fenómeno se observa con mayor claridad cuando se analiza en la clasificación administrativa del presupuesto de egresos, el monto erogado por la Secretaría de Educación, dependencia cuyas erogaciones son fundamentalmente de servicios personales. Aquí, hay un sobregiro del orden de los 533 millones de pesos, mismos que suceden aun cuando se señala que hubo una ampliación presupuestal de mil 748 millones de pesos (Tabla 4).

**Tabla 4.**  
**Presupuesto aprobado, modificado y devengado por la Secretaría de Educación de Michoacán al Tercer Trimestre de 2017**  
 (pesos corrientes)

Concepto	Egresos					Subejercicio
	Aprobado	Ampliaciones / (Reducciones)	Modificado	Devengado	Pagado	
Secretaría de Educación	15,521,447,246.00	1,748,439,122.30	17,269,886,368.30	17,803,142,648.25	17,595,505,343.90	-533,256,279.95

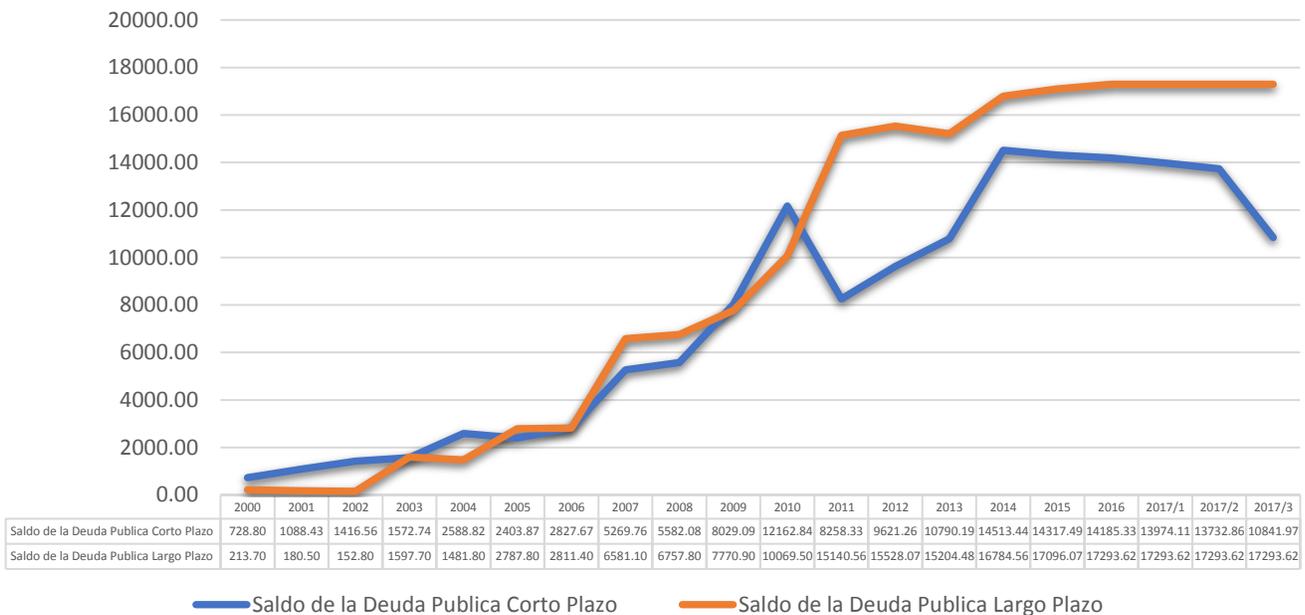
**Fuente:** Elaboración propia con base a datos de la Cuenta Pública al tercer trimestre de 2017.  
<http://www.secfinanzas.michoacan.gob.mx/cuenta-publica/>



**Deuda Pública.**

1. Al tercer trimestre del año, el monto de los pasivos a largo plazo eran 17 mil 293 millones 618 mil 748 pesos; mientras que los de corto plazo significaban 10 mil 841 millones 973 mil 031 pesos.

**Gráfico 1.**  
**Saldo de la Deuda Pública del Gobierno del Estado de Michoacán.**  
**2000 - 2017**  
**(millones de pesos corrientes)**



2. En el Gráfico 1 se observa una disminución drástica en el rubro de deuda a corto plazo que se redujo de 13 mil 898 millones de pesos a 10 mil 848 millones de pesos en relación con el trimestre anterior. Esta reducción de casi 2 mil 900 millones de pesos corresponde prácticamente en su totalidad a la disminución que sufrió el saldo del rubro de Cuentas por Pagar a Corto Plazo, de los cuales la reducción de la cuenta Retenciones y Contribuciones por Pagar a Corto Plazo significan 2 mil millones tal como se detalla en la Tabla 5.



**Tabla 5.**  
**Estado analítico de las variaciones en las Cuentas por Pagar a Corto Plazo del Gobierno**  
**del Estado de Michoacán.**  
**Segundo y Tercer Trimestre de 2017**  
 (pesos corrientes)

Concepto	Monto al 2º Trimestre de 2017	Monto al 3º Trimestre de 2017	Variación en pesos
Servicios Personales por Pagar a Corto Plazo	382,623,343	296,525,096	-86,098,247
Proveedores por Pagar a Corto Plazo 2017	1,161,936,208	1,688,125,952	526,189,744
Proveedores por Pagar a Corto Plazo 2016	219,133,949	184,397,468	-34,736,481
Proveedores por Pagar a Corto Plazo 2015	480,878,555	479,079,203	-1,799,352
Proveedores por Pagar a Corto Plazo 2011	10,721,098	10,721,098	0
Contratistas por Obras Públicas Por Pagar a Corto Plazo 2017	42,475,293	13,651,086	-28,824,207
Contratistas por Obras Públicas Por Pagar a Corto Plazo 2016	0	1,227,055	1,227,055
Contratistas por Obras Públicas Por Pagar a Corto Plazo 2015	33,673,452	35,069,293	1,395,841
Participaciones y Aportaciones por Pagar a Corto Plazo 2017	13,869,419	17,192,649	3,323,230
Participaciones y Aportaciones por Pagar a Corto Plazo 2016	49,160,260	0	-49,160,260
Participaciones y Aportaciones por Pagar a Corto Plazo 2015	569,816,347	0	-569,816,347
Transferencias Otorgadas por Pagar a Corto Plazo	235,715,920	539,489,761	303,773,841
Intereses Comisiones y Otros Gastos por Pagar a Corto Plazo	241,202,421	12,443,853	-228,758,568
Retenciones y Contribuciones por Pagar a Corto Plazo	3,159,819,517	1,095,798,267	-2,064,021,250
Devoluciones de la Ley de Ingresos por Pagar a Corto Plazo	0	37,118	37,118
Otras Cuentas por Pagar a Corto Plazo	2,208,365,556	1,778,313,269	-430,052,287

Fuente: Elaboración propia con base a datos de la Cuenta Pública al segundo y tercer trimestre de 2017.  
<http://www.secfinanzas.michoacan.gob.mx/cuenta-publica/>



3. La Tabla 6 muestra la razón entre Activo Circulante y Pasivo Circulante de las finanzas públicas estatales durante los tres trimestres que van de 2017 la cual prácticamente permanecen sin cambios en relación a los mismos trimestres del año anterior.

**Tabla 6.**  
**Principales indicadores contables de la situación financiera de la cuenta pública del estado de Michoacán.**  
**Primero, Segundo y Tercer Trimestre de 2017**

Concepto	2017					
	1er Trimestre		2o Trimestre		3er Trimestre	
	Pesos	Activo Circulante / Pasivo Circulante	Pesos	Activo Circulante / Pasivo Circulante	Pesos	Activo Circulante / Pasivo Circulante
<b>Activos Circulantes</b>	11,024,088,988		7,368,117,494		7,470,449,951	
<b>Activos No Circulantes</b>	26,365,908,690	0.7889	26,818,556,559	0.5365	26,619,203,535	0.6890
<b>Pasivos Circulantes</b>	13,974,114,037		13,732,855,496		10,841,973,031	
<b>Activos No Circulantes</b>	17,293,618,748		17,293,618,748		17,293,618,748	
<b>Relación Activo Circulante / Pasivo Circulante 2016</b>		0.5152		0.5373		0.5987

Fuente: Elaboración propia con base a datos de la Cuenta Pública al primero, segundo y tercer trimestre de 2016 y 2017.  
<http://www.secfinanzas.michoacan.gob.mx/cuenta-publica/>



4. Vale señalar además que desde el segundo trimestre de 2016 comienzan a aparecer cargos en la cuenta denominada "Documentos por Pagar a Corto Plazo", misma que al tercer trimestre de este año ha llegado a los 3 mil 706 millones de pesos, monto que se corresponde al saldo del crédito con Banco Interacciones reportado en el estado analítico de la deuda y del cual se informan montos contratados, tasas de interés y comisiones en los apartados de los informes analíticos de la deuda pública referidos por la Ley de Disciplina Financiera.

GOBIERNO DEL ESTADO DE MICHOACAN DE OCAMPO						
Informe Analítico de la Deuda Pública y Otros Pasivos - LDF						
Del 1 de enero al 30 de septiembre de 2017						
(PESOS)						
Obligaciones a Corto Plazo (k)	Monto Contratado (l)	Saldo al 30 de septiembre de 2017	Plazo Pactado (m)	Tasa de Interés (n)	Comisiones y Costos Relacionados (o)	Tasa Efectiva (p)
<b>6. Obligaciones a Corto Plazo (Informativo)</b>						
Interacciones, S.A.	1,800,000,000.00	1,761,852,632.00	12 meses	TIIIE Promedio más 1.425 pts.	2.00% sobre monto dispuesto más I.V.A.	12.1700%
Interacciones, S.A.	1,900,000,000.00	1,900,000,000.00	12 meses	TIIIE Promedio más 1.425 pts.	2.00% sobre monto dispuesto más I.V.A.	12.2800%
Interacciones, S.A.	45,000,000.00	45,000,000.00	12 meses	TIIIE Promedio más 1.425 pts.	2.00% sobre monto dispuesto más I.V.A.	11.7500%

